



renace

MOVIMIENTO CIUDADANO

PLAN DE TRABAJO
2019 - 2021

ALCALDE



renace

MOVIMIENTO CIUDADANO

Jefferson Pérez Quezada
CANDIDATO

PLAN DE TRABAJO
2019 2021



renace

MOVIMIENTO CIUDADANO

Tabla de contenido

Cuenca, la ciudad en la que todos pueden crecer.....	7
DIANÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL.....	8
Información General de la Ciudad.....	8
SITUACIÓN DE LA MOVILIDAD EN LA CIUDAD.....	9
SITUACIÓN DE LA PRODUCCIÓN.....	10
SITUACIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA.....	11
SITUACIÓN DE LA ZONA RURAL.....	11
SITUACIÓN DE HÁBITAT Y AMBIENTE.....	12
SITUACIÓN DE LA FORMA DE GOBERNAR LA CIUDAD.....	13
EL FUTURO ESTÁ EN LAS CIUDADES.....	14
LA MEJOR CIUDAD PARA CRECER.....	17
OBJETIVOS ESPECÍFICOS.....	17
PLAN DE ACCIÓN.....	18
MOVILIDAD.....	18
ESTRATEGIAS VIALIDAD:.....	18
DESARROLLO PRODUCTIVO.....	19
ESTRATEGIAS DESARROLLO PRODUCTIVO.....	20
SEGURIDAD.....	21
ESTRATEGIAS SEGURIDAD.....	21
DESARROLLO RURAL.....	22
ESTRATEGIAS DESARROLLO RURAL	22
HÁBITAT Y AMBIENTE.....	23
ESTRATEGIAS HÁBITAT Y AMBIENTE.....	25
GOBIERNO Y CIUDADANÍA.....	26
ESTRATEGIAS GOBIERNO Y CIUDADANÍA.....	27
RENDICIÓN DE CUENTAS.....	28



renace

MOVIMIENTO CIUDADANO

Cuenca, la ciudad en la que todos pueden crecer

Estamos convencidos de que Cuenca se merece un gobierno a la altura de su historia. Un gobierno que tome decisiones que honren el trabajo de nuestros antepasados y no solo las conveniencias momentáneas de determinados sectores o la comodidad de las autoridades de turno.

Estamos convencidos de que Cuenca puede ser una mejor ciudad todavía. Que, aunque hemos avanzado mucho, con esfuerzo y trabajo, es posible todavía tener mejoras importantes en la forma en la que nos movilizamos dentro y fuera de la ciudad, en la forma de hacer y crear empresa, en la manera en la que nos cuidamos unos a otros. Existe muchísimo margen para construir una ciudad inclusiva, orientada a la gente, verde, con espacios públicos de calidad y actividades de carácter público que convocan a todos.

Para construir este plan hemos realizado un análisis exhaustivo de la situación actual de la ciudad y cantón. Sabemos que para gobernar no basta con proponer sin contexto o sin aplicación real, por eso nos preocupamos por tener información de calidad que explique la situación de Cuenca en relación a la movilidad, el desarrollo productivo, la seguridad, el desarrollo rural, el hábitat y el ambiente y la forma de relacionar la Administración con la ciudadanía. Para ello hemos recurrido a las fuentes oficiales y hemos analizado los datos disponibles, hemos conversado con los ciudadanos de a pie, nos hemos reunido con la academia, y finalmente, nosotros mismo hemos discutido con detalle, lo que queremos hacer de esta Cuenca de todos y todas.

Nos conmueve también que Cuenca esté en línea con los grandes principios de la construcción de las ciudades del futuro, de acuerdo con lo propuesto por la Organización de Naciones Unidas a través de los Objetivos de Desarrollo Sustentable y la Nueva Agenda Urbana, documentos que hemos analizado e incorporado a nuestra propuesta de ciudad.

Finalmente, hemos diseñado un plan de trabajo para 4 años ambicioso pero real; soñador, pero pragmático, que estamos seguros que lo podemos llevar a cabo porque Cuenca se lo merece, porque nosotros podemos, porque esta es la ciudad en la que todos pueden crecer.

DIANÓSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL

Hasta 2025, se estima que más de 700 mil personas habiten nuestra ciudad. Los problemas que acarrea el incremento de personas habitando el mismo espacio geográfico son variados, diversos y aparentemente contradictorios. Cuenca es una ciudad atípica en el Ecuador. Es una ciudad de clase media, sin cordones de pobreza lacerante, con los problemas de acceso a servicios básicos, atendidos en su casi totalidad, con empleo de calidad en la generalidad de sectores, con uno de los sistemas de educación básica, media y superior más completos y de mejor calidad, no solo del país, sino de la región andina.

En Cuenca no se trata de acceder a servicios de transporte, sino de que este sea un servicio de calidad. No se trata de tener acceso a educación, sino de tener acceso a ofertas más variadas de servicios culturales. No se trata de problemas de acceso a salud preventiva y curativa, sino de tener servicios de salud que solo existen en el exterior. No se trata de recolección de basura sino de cómo aprovechar industrial y económicamente, la basura que recolectamos con uno el mejor sistema de recolección del país.

Nuestra ciudad enfrenta problemas de una ciudad desarrollada. Esto debe ser motivo de orgullo para todos y todas los que habitamos esta hermosa tierra. A la vez, debe ser motivo de desafío. Cuenca puede más. Para plantear un plan a la altura de la ciudad, necesitamos tener claridad sobre la dimensión y complejidad de los problemas que sentimos los y las habitantes de la ciudad, que en nada se parecen a los problemas que perciben como urgentes en otras zonas del país.

Información General de la Ciudad

Al momento, habitan el cantón, poco más de 600 mil habitantes (Municipalidad de Cuenca – PDYOT), de los cuales, más de 400 mil viven en la ciudad, mientras que el resto habita las amplias zonas rurales. Las proyecciones oficiales sugieren que el crecimiento poblacional se mantendrá, tanto en la zona urbana, como en las zonas rurales. Según el PDYOT, hasta 2030 se espera que el cantón cuente con más de 800 mil habitantes, de los cuales casi 530 mil vivirán en el área urbana. En este cantón, 2 de cada 5 habitantes tienen 19 años o menos, y 1 de cada 3, entre 20 y 39 años (PDYOT 2014). Se puede afirmar que somos un cantón joven, excepto por las parroquias rurales de Octavio Palacios

y Sidcay, que tienen un índice de envejecimiento de la población por sobre 37,04% en el resto este indicador es mucho más bajo. El 52% de las habitantes son mujeres. Casi el 90% se autodefine como mestizo. Las minorías étnicas más representativas (indígenas, afros, mulatos y montubios) representan el 4,5% de la población

En términos generales, el cantón es el asentamiento humano menos pobre del país. Excepto en Molleturo, Chaucha y Quingeo, en donde la incidencia de pobreza está entre el 50% y el 70% de población pobre; en el resto del cantón tenemos indicadores mucho más bajos, y en el área urbana, este indicador es de apenas 22% (PDYOT 2014).

SITUACIÓN DE LA MOVILIDAD EN LA CIUDAD

Cerca de 4000 km de vías conectan la ciudad consigo misma, con sus parroquias, los cantones vecinos y con el resto del país. De estos, 1150 km corresponden con vías urbanas que conectan a los habitantes de la ciudad, desde sus hogares hasta sus lugares de trabajo, estudio, compras, familias ampliadas. Por desgracia, la ciudad se ha malacostumbrado a considerar el vehículo privado como medio de transporte, lo que incide negativamente en cualquier proyecto de mejoramiento de la movilidad urbana. Así, uno de cada dos trayectos que se realizan en vehículo motorizado, se hace en auto particular (Plan de Movilidad y Espacios Públicos.2014). A esto hay que sumarle que, sin razón de peso, los cuencanos se han desacostumbrado a caminar o andar en bicicleta. Solo uno de cada 3 trayectos diarios se hace en modalidades no motorizadas.

El uso del vehículo en la ciudad tiene evidentes horas pico, en la mañana, al mediodía y al terminar el día. Sin embargo, las variaciones no son altamente significativas entre horas pico y horas no pico. Según el Plan de Movilidad y Espacios Públicos, es una constante, la cantidad de vehículos en la ciudad, especialmente en el centro histórico, en donde circulan hasta 3700 vehículos privados por hora. Por esta razón, el 32% de viajes que tienen destino o salida el interior de la ciudad, se hacen en auto privado, el 31% en bus y el 31% a pie. Otro indicador de preocupación en esta materia es que la gente ya no camina. Lo hace solo si el destino está a 5 minutos o menos. Si la distancia es más de eso, el 58% prefiere usar el vehículo privado.

De su parte, el sistema de transporte público, aun cuando tiene importantes avances en comparación con el resto del país, tiene todavía pendientes. Existen 475 unidades de transporte en 7 compañías distintas, agrupadas en la Cámara de Transportes de Cuenca. Está en proceso la renovación de

flotas. Han llegado ya a la ciudad las primeras unidades que se ajustan al estándar de Euro 3 establecido por el Cabildo. A esto hay que sumarle la inminente puesta en operación del tranvía, medio de transporte que actúa como ente articulador de los demás componentes del sistema y que, por desgracia, ha sufrido toda clase de retrasos. El medio no opera y ya tiene que superar importantes prejuicios producto de la pésima capacidad de las autoridades actuales que fueron incapaces de cumplir con los plazos previstos en inicio y demoraron casi 3 años más de lo planificado en entregar este servicio a la ciudad. Las dudas sobre el futuro del servicio todavía afectan su desenvolvimiento y la falta de respuestas de la municipalidad socaban el potencial de éxito de un proyecto de altísimo presupuesto para las necesidades de la ciudad.

SITUACIÓN DE LA PRODUCCIÓN

Para nadie debe resultar un misterio que Cuenca vive de lo que producen sus industrias. Históricamente ha sido una zona de alta vocación artesanal, dedicada a la producción de productos. En asuntos agrícolas somos deficitarios incluso, sin embargo, nuestro verdadero potencial de desarrollo está en el fortalecimiento de las industrias actuales y el desarrollo de nuevas industrias de valor agregado.

Según el PDYOT, a 2010, el Azuay tenía el 4.89% de participación en la economía nacional, superado por Guayas, Pichincha, Sucumbios, Orellana y Manabí. La mayor cantidad de valor agregado bruto está en la manufactura, seguido por el comercio y la construcción. La población económicamente activa es el 45% y se considera que Cuenca es una de las pocas zonas del país donde existen condiciones de empleo pleno, con menos del 5% de desempleo histórico. Donde más se concentra la mano de obra es en el comercio, con casi el 22%, seguido de la industria de manufactura (18%) y la construcción (8%). Por grupo de ocupación, tenemos que la PEA se concentra en: oficiales, operarios y artesanos (21,4%), trabajadores de servicios y vendedores (20,3%), ocupaciones elementales (10,9%) y profesionales científicos e intelectuales (10.8%).

Las industrias de mayor venta anual son las de agroindustria, con más de USD 260 MM, seguido por línea blanca con más de USD 210 MM; neumáticos, con USD 200 MM; cerámica y hormigones, con USD 114 MM; entre las más importantes. Nuestras principales exportaciones son de línea blanca con USD 78MM anuales y neumáticos, con USD 73 MM. En relación al turismo, es necesario indicar que existen 1186 establecimientos de tipo turístico, con 870 establecimientos de alimentos y bebidas y 171 de alojamiento en las diferentes modalidades.

El sector industrial tiene interés en mantener su nivel de crecimiento, sin embargo, se resiente la ausencia de suficiente suelo industrial para atender los requerimientos de este crecimiento, lo que se ve reflejado en que existen esfuerzos privados por migrar nuevos proyectos industriales a las ciudades cercanas, en especial, Azogues. Puesto que en Cuenca no está establecido nuevas zonas de parque industrial que puedan albergar lotes de 100 mil metros cuadrados.

SITUACIÓN DE LA SEGURIDAD CIUDADANA

Se ha vuelto una preocupación recurrente en la ciudadanía, las pocas garantías de seguridad que existen en el cantón para ejercer el derecho a la ciudad, como debería esperarse en una ciudad como Cuenca. A nivel urbano, encontramos que, en tres parroquias: El Sagrario, Huayna Cápac y Yanuncay, se concentran el 35% de denuncias por robo a personas (Consejo de Seguridad Ciudadana de Cuenca.2018). Según la estadística oficial, en el cometimiento del 62% de robos a personas, se utilizó arma blanca (cuchillo, vidrios, navajas, entre otros), a la vez que se evidencia un incremento del 170%, del uso de sustancias estupefacientes y psicotrópicas para el robo a personas. El 40% de objetos robados, en el año 2017, corresponde a celulares; mientras que han disminuido los robos de computadores portátiles (37%) y cámaras fotográficas (64%). En la zona urbana existe una incidencia más frecuente de robo a personas los días: lunes entre las 10:00-11:00; viernes entre las 16:00-17:00. En el año 2017, el 70% de robos a personas se perpetró bajo la modalidad de asalto. Los delitos en 2017 fueron un total de casi 12 mil, siendo el robo a personas el más común (2100)

La inseguridad también se percibe en la violencia. Según el PDYOT, en el periodo enero julio de 2014 se presentaron 817 por violencia intrafamiliar. En las parroquias de Yanuncay y Baños es en donde más delitos sexuales se cometieron en 2013.

SITUACIÓN DE LA ZONA RURAL

218844 personas viven en 451 comunidades de 21 parroquias rurales. Las parroquias más grandes por número de habitantes son Ricaurte, El Valle, Baños, Sinincay y Tarqui, que tienen entre 15000 y 25000 habitantes. Las parroquias más pequeñas, en cambio, son Chaucha, Octavio Cordero Palacios y Checa.

Estas zonas tienen varios problemas que requieren atención urgente. El primero es la movilidad. Solo 6 compañías con 86 unidades atienden el transporte de pasajeros desde y hacia las zonas rurales. El 38% de los traslados hacia Cuenca se hacen por motivos de trabajo.

En segundo lugar, encontramos la necesidad de aumentar la cobertura de servicios básicos. Si bien la ciudad tiene casi cobertura universal, encontramos zonas como Chaucha, Nulti u Octavio Cordero que tienen menos del 15% de cobertura de alcantarillado; o en recolección de basura en donde el déficit alcanza hasta el 90%, como es el caso de Quingeo (Es notorio además lo paradójico de este dato considerando la cercanía de Quingeo al relleno sanitario de Pichacay).

Por otro lado, está la necesidad de desarrollo productivo, económico y social. Esto involucra, entre otras cosas atender las urgencias territoriales e identificar verdaderas vocaciones productivas que se articulen con la estrategia de desarrollo de la ciudad y no se miren como un elemento aparte, tal como sucede en la actualidad, ya que el Municipio establece 6 nodos de desarrollo rural que identifican vocaciones productivas, o insuficientes para las necesidades de crecimiento de la zona, o divergentes para la estrategia de todo el cantón.

SITUACIÓN DE HÁBITAT Y AMBIENTE

Tenemos que entender que las ciudades no son un conjunto de edificios, calles y otras infraestructuras. Sobre todas las cosas, son un entramado social que desarrolla formas de convivencia beneficiosas o no para el desarrollo armonizado de todo el conjunto social. Nuestra ciudad ha comprendido la necesidad de articular este entramado social, con las condiciones ambientales más adecuadas para la libre convivencia y el mejor desarrollo de los ciudadanos. Por esta razón fuimos la primera ciudad del Ecuador en tener una planta de tratamiento de aguas residuales en la década de los 90. Pero no solo eso, también fuimos de los primeros en entender la importancia de preservar las fuentes de agua para las futuras generaciones, por lo que se adquirió el bosque de Mazán en la misma década. Además, fuimos la primera ciudad en todo el Ecuador, y probablemente en la región andina, en iniciar un programa de recolección de desechos reciclables en origen, con la funda azul.

Para la ciudad, las preocupaciones sobre su hábitat se expresan en otros asuntos. Por ejemplo, la conformación de las veredas de toda la ciudad y su conexión con las calles que no facilitan la libre movilidad de las personas, en particular de aquellas que tienen movilidad reducida. Así mismo, se perciben problemas como el acceso a espacios públicos, más aún cuando se requieren aprovechar-

los para disminuir la delincuencia, como lo sugieren todos los organismos internacionales que estudian el fenómeno de la seguridad. En este sentido, la ciudad siente que no existen espacios nuevos y modernos para la expresión de las bellas artes, no hay suficientes espacios públicos para nuevas actividades como trekking, ciclismo de montaña o similares y no existen suficientes espacios verdes dentro de las ciudades. El mismo PDYOT reconoce que existen 6,5 metros cuadrados por habitante cuando lo deseable es, al menos, el doble.

Nuestra preocupación debe ser el desarrollo armonioso de los factores de la producción en equilibrio con las condiciones ambientales a fin de que podamos salir de la pobreza de manera definitiva, aprovechando los recursos naturales y protegiendo las fuentes de agua, los bosques protectores y consolidando un sistema de vegetación urbana que purifique el aire y embellezca aún más la ciudad y el territorio.

SITUACIÓN DE LA FORMA DE GOBERNAR LA CIUDAD

La administración actual ha resaltado por su evidente capacidad para gestionar la complejidad de los problemas públicos de la ciudad y de implementar adecuadas soluciones. La relación ciudadanía – municipalidad se caracteriza por lo engorroso y tenemos respuestas muy poco gerenciales de parte de las autoridades actuales. Como se puede constatar, no hay proyecto de la Municipalidad que se haya entregado en los plazos acordados, ni hay servicio que se haya puesto a punto con las características deseables.

No solo eso, las 21 entidades municipales entre empresas públicas, consejos cantonales y fundaciones reflejan enormes presupuestos, muchos servidores públicos y resultados poco satisfactorios para lo que la ciudad y los habitantes nos merecemos. Si bien el PDYOT es un documento muy orientativo de las necesidades que deben atenderse con urgencia, su ejecución es poco relevante y muestra resultados muy dispares entre uno y otro eje de acción de los propuestos en dichos documentos.

EL FUTURO ESTÁ EN LAS CIUDADES

Es muy importante recordar que, a nivel mundial, los territorios van a mantener su tendencia a la urbanización constante. Cualquier autoridad local debe pensar el futuro de su ciudad en clave mundial. Cómo se inserta la ciudad en el panorama global, cómo aprovecha sus ventajas competitivas para generar mejores condiciones de vida para todos sus habitantes actuales y futuros.

En octubre de 2016, la ONU publicó La Nueva Agenda Urbana (ONU, 2016), que en su parte más importante propone que las ciudades deben ser para todos. Y esto se entiende como garantizar la igualdad en el uso y el disfrute de la ciudad, buscando promover la inclusividad y garantizar que las generaciones presentes y futuras, sin discriminación alguna, puedan crear ciudades justas, seguras, sanas, accesibles, asequibles, resilientes y sostenibles.

Es un motivo de orgullo de todo cuencano, que los principios que rigen la agenda urbana establece son prácticas cotidianas, no de ahora, sino desde hace muchos años, por ejemplo:

- Lograr la plena realización del derecho a una vivienda adecuada, un nivel de vida adecuado, sin discriminación; acceso universal y asequible al agua potable, que en el caso de la ciudad es una realidad notoria. De acuerdo con el censo de 2010, existía un déficit de 4000 viviendas, a la vez que se identificaron 8000 viviendas deshabitadas.
- Generan un sentimiento de pertenencia y propiedad entre todos sus habitantes, otorgar prioridad a la creación de espacios públicos seguros, inclusivos, accesibles. Premisa fundamental de cualquier cuencano que reconoce a la suya como la mejor ciudad del mundo y lo sostiene con argumentos y no con lugares comunes.
- Logran la igualdad de género y empoderan a todas las mujeres y las niñas; tarea aún pendiente, no solo en la ciudad sino todo en el país, por desgracia.
- Afrontar los desafíos de un crecimiento económico sostenido, inclusivo y sostenible, presente y futuro, sacando los mejores frutos de la urbanización en aras de la transformación estructural; aspecto en el que Cuenca sobresale por sobre todas las demás ciudades del país, por el nivel de industrialización que tiene, lo que a la vez se ve reflejado en un crecimiento económico de buena parte de la población, y siempre con énfasis en mejorar las estructuras productivas para generar más y mejores emprendimientos.

- Actuar como centros e impulsores de un desarrollo urbano y territorial equilibrado; aspecto en el que Cuenca es un referente por la preocupación con la que mira a las zonas rurales y articula proyectos de mejora de dicha relación.
- Poner en práctica políticas de reducción y gestión de los riesgos de desastres
- Poner fin a la pobreza en todas sus formas y dimensiones, incluida la erradicación de la extrema pobreza, garantizar la igualdad de derechos y oportunidades, la diversidad socioeconómica y cultural y la integración en el espacio urbano

Para mantener el sitio que tiene Cuenca en relación a la construcción de una ciudad para todos y todas, y en comparación con el resto del país, quien gobierna la ciudad debe hacer una aproximación transformadora de los asuntos públicos, y no solo administrativa. No se trata solo de construir la obra pública mínima requerida, sino también mantener un ritmo de gestión que transforme la ciudad y no solo permita su desarrollo inercial, cosa que ha pasado y mucho en los últimos 5 años en los que hemos visto como, con total desidia, se paralizaron obras importantes y muchas otras, derechamente no se hicieron.

En esta misma línea está el Plan Nacional de Desarrollo 2017-2021 del Ecuador propuesto por el gobierno de Lenin Moreno en septiembre de 2017. Este plan, a diferencia de otros, desarrolla todo un capítulo sobre la Estrategia Territorial Nacional, y que incluye, entre otras cosas, la necesidad de desarrollar actividades para:

- Reducción de inequidades sociales y territoriales; lo que involucra evitar el incremento de segregaciones espaciales producto del desarrollo de proyectos inmobiliarios desconectados de la ciudad.
- Gestión del hábitat para la sustentabilidad ambiental y la gestión integral de riesgos; a fin de que los grandes esfuerzos públicos y de la ciudadanía no se pierdan por causa de desastres naturales.
- Fortalecimiento de un sistema de asentamientos humanos policéntricos, articulados y complementarios; lo que sugiere que la ciudad no puede concentrar su desarrollo en una sola zona, sino que debe ampliar las fuentes de desarrollo de manera que los beneficios de este desarrollo lleguen por partes iguales a todos los sectores.

- Impulso a la productividad y la competitividad sistémica a partir del potenciamiento de los roles y funcionalidades del territorio; asunto de especial importancia para nuestra ciudad, por la importancia que tiene el sector manufacturero en el desarrollo económico de todo el cantón.
- Consolidación de modelos de gestión descentralizada y desconcentrada, con pertinencia territorial
- Fomento a mecanismos de asociatividad multiactor y multinivel para la gestión y la gobernanza territorial

Las exigencias que el futuro trae para Cuenca son elevadas. Mantener el nivel de desarrollo relativo que tiene la ciudad no se logra con autoridades que administran la ciudad nada más y que se contentan con cumplir las leyes y hacer obras, que, siendo importantes, mientras no se articulan con un proyecto de ciudad, no tienen el efecto multiplicador esperado. La ciudad se merece autoridades que estén dispuestas a gobernarla y llevarla al futuro sin retrasos, sin incapacidades administrativas notorias.

LA MEJOR CIUDAD PARA CRECER

Proponemos construir una ciudad donde todos podamos crecer, la gente, las empresas, las sociedades, la ciudadanía. Creemos que es posible construir una ciudad que:

Vive de las industrias y es orgullosa de sus empresas y sus marcas y de su gente. En donde las industrias actuales han incrementado su posición competitiva en el mercado nacional e internacional; y a la vez se han desarrollado nuevas industrias de valor agregado e innovación. Estas industrias están en el sector de la tecnología para atender a la industria local actual, así como de las nuevas necesidades de la ciudad y de vivir en sociedad.

Sus habitantes conviven pacíficamente, en barrios integrados a la ciudad, con todos los servicios públicos y privados básicos: comercios al por menor, servicios, bibliotecas públicas abiertas hasta los fines de semana; parques, plazoletas y otros espacios de convivencia bien cuidados, ordenados y seguros.

Sus habitantes mantienen su calidad de vida diaria, porque para llegar de sus casas a sus lugares de destino, ocupan el menor tiempo posible, gracias a un sistema de transporte público de calidad, multimodal, con tarifa única mensual, que brinda una atención de calidad a todos sus pasajeros, en especial las personas de la tercera edad y las que tienen movilidad reducida.

Las zonas rurales están plenamente integradas con el área urbana; no existe diferencia de calidad de vida entre quienes viven en las zonas rurales con quienes habitan el área urbana. Sus capacidades productivas son aprovechadas al máximo y tienen el mejor sistema de conectividad del Ecuador.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS

- Mejorar las condiciones de movilidad del área urbana y rural del cantón, de manera integral para disminuir los tiempos de traslado de los cuencanos y cuencanas.
- Generar las condiciones para mantener el proceso de desarrollo productivo industrial inclusivo.
- Disminuir los incidentes delincuenciales de la ciudad y aumentar las condiciones de convivencia armónica.

PLAN DE ACCIÓN

MOVILIDAD

“Una ciudad desarrollada no es aquella en la que desde el pobre tiene auto, sino aquella en la que hasta el rico usa transporte público”.

Los datos sugieren que el problema de movilidad de la ciudad se da, entre otras razones, por la preeminencia del auto particular para el transporte personal, la forma concéntrica de la ciudad que hace que, por muchas razones, los habitantes atraviesen los centros histórico o comercial para el traslado. Un sistema precario de prestación del servicio público, con buses de mala calidad para el transporte de pasajeros (tienen cajas de cambio, alturas elevadas, malos acabados)

La ciudad se ha desarrollado priorizando el uso del vehículo privado a tal punto que, suena “trágico” que una ciudad de 600 mil habitantes tenga problemas de tráfico. Esta priorización es totalmente innecesaria, dado el tiempo de ciudad y cantón que tenemos, en donde se pueden habilitar plenamente sistemas de transporte multimodal, usando los ejemplos de las ciudades más exitosas en esta materia.

El tranvía es el gran elemento de discordia de la ciudad. Por desgracia, es un ejemplo de un buen instrumento de política pública que no ha podido siquiera despegar por la notoria incapacidad de la actual administración de construir y poner en operación un tren. El tranvía nace con una carga emocional negativa importante en la población beneficiaria, lo cual no quiere decir que vaya a ser un fracaso, pero esto hay que evitarlo. No existe en el país experiencia alguna en la gestión y explotación eficiente de un servicio de esta naturaleza, y tampoco puede estar en discusión el no usarlo. Al Ecuador le costó USD 300 MM que no se pueden botar a la basura.

ESTRATEGIAS VIALIDAD:

- **Gestión profesional del TRANVIA:** Es obligación de la autoridad garantizar que este medio de transporte se inserte en el sistema integral de transporte, actúa como troncal de la mayor

cantidad de desplazamientos, y es eficiente en su administración. Se vigilarán los contratos firmados en la actual administración para garantizar las mejores condiciones para la ciudad en cuanto a administración del sistema.

- Servicios de movilidad compartidos: **Delegar a la iniciativa privada**, el diseño, implementación y explotación comercial de los servicios de alquiler de bicicletas, motos, o scooters eléctricos, según modelos ya implementados en otras ciudades latinoamericanas y europeas, para facilitar la movilidad entre zonas.
- **“Todo a 30 minutos está bien”** es la propuesta de modificar los hábitos de transporte de toda la ciudad, en el área urbana. Si algo está a 30 minutos caminando, mejor camina. Si está a 30 minutos en bici, mejor anda en bici. Si está a 30 minutos en transporte motorizado público, mejor usa el servicio público. Usa el auto sólo si algo está a una hora de distancia.
- **Infraestructura con diseño tipo universal**, enfocado especialmente para los usuarios vulnerables como son las personas con capacidades limitadas en su motricidad.
- Dotación de plazas de parqueo mediante la oferta de parqueaderos de borde.
- Estudios para la implementación de nuevos terminales de **transferencia, terrestre y aéreo**.

DESARROLLO PRODUCTIVO

Cuenca es un caso atípico por muchas cosas, tal vez, lo que mejor explique su estatus de ciudad desarrollada es que, desde siempre, ha tenido una vocación profundamente artesanal manufacturera. Es importante ser honestos y realistas. Cuenca no vive del agro, o del turismo, o del Estado central. Como casi ninguna otra ciudad del Ecuador, Cuenca se considera una ciudad de clase media porque tiene un sector productivo de valor agregado, industrial que genera la mayor cantidad de empleos de calidad. Esta vocación manufacturera ha ocupado todos los espacios industrializables y la cantidad de industrias actuales y futuras requiere de nuevos parques que consoliden sus demandas para generar sinergias, tanto en la producción, como en el desarrollo de nuevas industrias.

Mantener el desarrollo económico de la ciudad y mantenerla y posicionarla como una ciudad de “primer mundo”, es posible sólo si se mantiene la tasa de industrialización inclusiva, en línea con los objetivos de desarrollo sustentable de la ONU y los objetivos de desarrollo del país. Para hacer esto, se requiere que la ciudad se piense como un gran generador de industrias de valor agregado, como el lugar en el que todos pueden crecer.

El turismo juega un papel significativo, pero no el más importante. Es necesario reconocer las ventajas competitivas que hacen de la ciudad un destino deseable a nivel nacional e internacional para dejar el turismo y pasar a los turismos como concepto de diferentes mercados atendidos a nivel nacional y regional.

La generación de empleo tiene también que ver con la forma en la que equilibramos la oferta de servicios básicos privados en todos los barrios, a fin de que nadie tenga que viajar tanto para conseguir un producto o servicio importante, porque siempre hay alguien que lo ofrece, ya sea de manera presencial o en línea

ESTRATEGIAS DESARROLLO PRODUCTIVO:

- Obtener la declaratoria de **Zona Especial de Desarrollo Económico**, cumpliendo el procedimiento administrativo y político requerido.
- **Diseño del Parque de las nuevas industrias** se implanta en la zona identificada como la más adecuada, por un estudio de las universidades de la ciudad, especializada en atender, preferentemente, las industrias con alto componente de tecnología en su proceso productivo y en su resultado final.
- Implementación del **Parque Tecnológico y de Innovación** consolida la gestión que las universidades, el Estado y las empresas deben realizar para generar una constante de diseño de productos y servicios nuevos y de valor agregado, que se piensan en función de: atender las necesidades tecnológicas de las industrias actuales, incluyendo servicios y de las necesidades de nuevas tecnologías de la ciudad.

- Implementación de programas de asociatividad para el fortalecimiento de encadenamientos productivos según la vocación de nuestros territorios.
- Promoción del Turismo de Salud, Turismo de Aventura, Turismo de ciencia, investigación, tecnología. Nuestra participación del gobierno local ayudará a consolidar la demanda y el diseño de campañas internacionales del destino Cuenca.
- Estudios para el Nuevo mercado mayorista que consolide y distribuya la oferta de productos del agro que vienen del norte del país para facilitar además su distribución a los mercados de otras ciudades cercanas.
- Implementar, en conjunto con el sector privado, planes de Responsabilidad Social Empresarial.

SEGURIDAD

Si bien los últimos años han sido de paz relativa para la ciudad, desde hace un poco más de 2 años, se han detectado incrementos de actividades delictivas en la ciudad que han puesto en alerta a los ciudadanos. A eso hay que sumarle los casos de violencia intrafamiliar y de violencia sexual que han ocupado los medios de comunicación y que se han concentrado con más fuerza en Yanuncay y el Batán. Todavía la ciudad es habitable, pero está a medio camino de convertirse en una ciudad de gente aislada y reclusa, en la medida que los espacios públicos dejan de ser públicos y la gente no vive en la ciudad, sino en su casa.

La tasa de homicidios en 2017 fue de 6.3 muertes por cada 100 mil habitantes, lo que ubica a la ciudad en la media nacional. Es en los delitos contra la propiedad privada en donde se ven resultados menos halagadores. El robo de celulares y equipos de tecnología son los más recurrentes y, lo más alarmante, en modalidad de asalto, lo que incrementa la percepción de inseguridad. El robo a personas y el hurto ocupan los primeros lugares en el reporte de emergencias al ECU 911 en el año 2017 en la ciudad de Cuenca. Según datos de la Fiscalía Provincial del Azuay, en el periodo 2014-2017 se registran **1.237 delitos contra la propiedad**: el robo a personas constituye el 59%, mientras que el 41% representa el hurto a personas.

Es necesario plantear políticas públicas de seguridad y cooperación para la educación para la prevención y cumplimiento de la normativa, con lo que se garantizará el fiel cumplimiento de convivencia pacífica y cultura de paz conforme a lo dispuesto en la Constitución de la República del Ecuador. En los últimos años el concepto de convivencia pacífica ha sido ligado al de seguridad ciudadana, en la medida que está referido a la promoción de la adhesión de los ciudadanos a una cultura ciudadana basada en el respeto a la ley, a los demás y, a unas normas básicas de comportamiento, a esto hay que sumar una verdadera actuación de Gestión de Riesgos al establecer las políticas, regulaciones y lineamientos estratégicos de gestión de riesgos que incluye la prevención, mitigación, preparación, respuesta, rehabilitación, reconstrucción, recuperación y transferencia del riesgo.

ESTRATEGIAS SEGURIDAD:

- Creación de la Secretaría de seguridad, gestión de riesgos y convivencia social para la mejor articulación de todas las iniciativas que se llevan adelante en la materia de seguridad, por parte de todas las entidades públicas y privadas que trabajan en esta materia.
- **Botones de emergencia** ubicados en sitios estratégicos de la ciudad y unidades de transporte (buses, tranvía, taxis) en los que se puede reportar en tiempo real, cualquier tipo de incidentes contra la seguridad de las personas y/o los bienes, ya sea por el o la víctima, o por testigos.
- Impulsar **la apropiación de parques**, plazas, callejones, zonas comerciales y cualquier otro espacio público. La evidencia demuestra que, cuando hay más gente ocupando el espacio público con condiciones de vigilancia adecuados, menos hechos delictivos suceden.

DESARROLLO RURAL

La problemática con las 21 parroquias rurales es variopinta. En algunos casos, por su cercanía con la ciudad acarrearán también problemas de índole urbano, como en Ricaurte o El Valle; en otros, al contrario, las distancias aumentan las condiciones de poco desarrollo, en especial con Chaucha o Molle-

turo. En general, son zonas más pobres, poco conectadas, sin todos los servicios básicos cubiertos de manera universal; y, en algunos casos, con poca identidad local, sin sentirse parte de Cuenca, de la misma forma que lo hace un cuencano de la ciudad. No se aprovechan sus vocaciones productivas, ni se gestionan sus problemas con enfoque integral de la ruralidad como parte de la ciudad. Se registran 173.697 (34,4 %) habitantes en el área rural. Las que históricamente se han visto afectadas por el abandono de los gobiernos de turno, esto quiere decir que no han sido prioridad de las acciones y presupuestos del municipio. La pobreza por necesidades básicas insatisfechas (NBI) es distinta en el cantón; mientras el porcentaje de personas pobres en el área urbana se aproxima al 22% este promedio supera el 80% en parroquias rurales como: Chaucha, Cumbe, Molleturo, Quingeo, Santa Ana, Tarqui, Victoria del Portete.

ESTRATEGIAS DESARROLLO RURAL:

- Mejorar el flujo de visitas de los habitantes urbanos de Cuenca a las parroquias rurales a través de programas de mejoramiento de la oferta gastronómica dirigida a atraer al habitante urbano a cada parroquia.
- Establecer corredores de conexión desde las zonas rurales hacia la ciudad, así como entre ellas.
- Gestionar las vocaciones productivas de cada zona rural, con énfasis en el incremento de la productividad de dichas vocaciones. Ya sean agrícolas, ganaderas, artesanales o de otra índole.

HÁBITAT Y AMBIENTE

El gran desafío de Cuenca es mantener su desarrollo relativo por encima del Ecuador y en comparación con ciudades DE países desarrollados. Para eso, es necesario mantener un crecimiento ordenado de la ciudad que equilibre el acceso equitativo a vivienda, servicios públicos básicos, movilidad eficaz, en armonía con la naturaleza, que priorice el uso de los espacios públicos de manera igualita-

ria que no genere “guettos” de ricos o de pobres, que permita la comunicación y comunión de todos los sectores de la sociedad.

La historia de Cuenca es única en el país y debe seguir siendo el ejemplo a seguir de a dónde deben ir las ciudades para ser ciudades prósperas, creativas e incluyentes. Entre otros grandes desafíos, se debe disminuir el impacto del efecto invernadero y el aumento de las temperaturas y el efecto de los rayos solares. El espacio verde en la ciudad no puede estar reducido a parques o jardines o a las áreas rurales. Es notorio el impacto visual, urbanístico, ambiental que tiene la arborización de toda la ciudad.

Las mejores ciudades del mundo lo son porque armonizan el crecimiento urbano con el desarrollo de sus sociedades. Este desarrollo se produce porque la ciudad se construye para facilitar la interacción de las personas en espacios de convivencia pacífica, porque tienen acceso a más o menos los mismos recursos y no genera distinciones entre clases sociales. Al contrario, impulsa la interacción pacífica entre grupos sociales para generar espíritu de ciudad. Esta convivencia se da por que los espacios públicos motivan la conversación, en la compra diaria, en las actividades de ocio, en la movilidad, en la educación, en la forma de participar de los servicios culturales, deportivos, sociales que brinda la ciudad.

Cuenca históricamente fue una ciudad concéntrica y en donde no se dieron guettos de ricos o pobres porque las urbanizaciones privadas excluyentes no existían. Es reciente la aparición de este modelo ineficaz de desarrollo de la ciudad. Para que esto suceda, se deben generar condiciones estructurales e inducir las actividades que convocan a la convivencia social. La administración actual ofreció realizar mega parques y fue incapaz de realizarlos, siendo que estas infraestructuras son fundamentales para el desarrollo armonioso de la ciudad.

Un asunto no menor en la construcción de hábitats incluyentes es el que se refiere a la facilitación de la libre movilidad, en especial de las personas con discapacidad. En la Ciudad de Cuenca cerca del 5% de la población se encuentra en situación de discapacidad, se estima que más de 24.000 personas presentan algún tipo de discapacidad. Las principales discapacidades son de origen físico 39%, discapacidad visual 22%, discapacidad auditiva 12% y discapacidad de origen intelectual 12%. Al igual que en otras ciudades del país, la discapacidad afecta de manera desproporcionada a personas de menor nivel socioeconómico. Uno de los principales problemas que viven las personas en situación de discapacidad es la dificultad que tienen para desplazarse en la ciudad; además prevalecen una serie de actitudes que denotan desconocimientos de la realidad de la discapacidad, se mantienen creencias estereotipadas que sesgan la mirada sobre la discapacidad.

Las personas usuarias de sillas de ruedas, bastones y otras ayudas técnicas, precisan de espacios mínimos para poder desplazarse en la ciudad, esto no implica obligatoriamente mayor superficie; sino una adecuada distribución, un mobiliario adaptado y práctico, edificios públicos y privados con fáciles accesos, calles con los rebajes pertinentes en las aceras, pisos antideslizantes, ascensores donde quepan la silla de ruedas, etc.

ESTRATEGIAS HÁBITAT Y AMBIENTE:

- Disminución de las barreras físicas en vías públicas, edificios públicos y privados, en medios de transporte y de comunicación que inhiben la integración de personas que se encuentran en situación de discapacidad.
- Arborización de las calles y avenidas de la ciudad. Aumento de la vegetación urbana y uso de escalas cromáticas para aumentar el valor estético de los conjuntos vegetales existentes y nuevos que implementaremos en todos los espacios públicos, calles, avenidas, parques, plazoletas de la ciudad.
- Un espacio especializado para eventos musicales y artísticos, de gran capacidad en una zona diferente de la ciudad.
- Un evento deportivo de élite, de clase mundial, en función del calendario mundial de cada disciplina. Además, postularemos la ciudad para realizar los Juegos Panamericanos de 2027. Debemos recuperar la vocación deportiva de la ciudad y desarrollar este sector tan importante para la configuración de las ciudades.
- Impulsar los programas de desarrollo deportivo en los niveles formativos que lleva adelante la Federación Deportiva del Azuay todo el sistema de deporte federado. Impulsar escuelas deportivas en los parques y zonas barriales. Apoyar el desarrollo de ligas barriales de los principales deportes en la ciudad.
- Recuperación de las quebradas de Milchichig y El Salado, para incorporarlas al sistema de espacios verdes, parques y jardines de la ciudad, para que los habitantes de las zonas de

influencia de ambas tengan servicios públicos de similares categorías y calidad de quienes tienen parques lineales de los ríos de la ciudad.

- Disminuir el uso del Plástico de un solo uso y desarrollar formas alternativas que reemplacen su uso intensivo. Prohibir la venta de agua en envases PET en cualquier presentación.
- Mejoramiento de los procesos de manejo de desechos para profundizar la capacidad recicladora de la ciudad y el desarrollo de nuevas empresas alrededor de la basura.
- Disminuir las trabas sociales, económicas o arquitectónicas que dificultan la integración de las personas con discapacidad en la sociedad. Se identificarán y eliminarán en Cuenca, las **barreras** arquitectónicas **urbanísticas** que se encuentran en los espacios públicos y fuerzan la circulación por las aceras y calzadas.
- Desarrollar un modelo de comportamiento ciudadano responsable y consciente para la tenencia de animales.

GOBIERNO Y CIUDADANÍA

El gran problema de nuestra ciudad ha sido la pésima calidad de la administración municipal. No hay día, ni ciudadano que no tenga una queja o un mal rato, en general todos tenemos la percepción de mala calidad de la administración local y en todas sus empresas públicas. Trámites engorrosos, funcionarios públicos poco diligentes, incapaces de lograr resultados inmediatos ante las necesidades ciudadanas. El mejor ejemplo es el Tranvía, pero no es el único. Toda la administración ha sido incapaz de cumplir sus promesas de campaña y los servicios municipales solo tienden a ser peores.

Existe en la ciudad una sensación de hartazgo con la calidad de la gestión pública local. Para el cuencano promedio, la alcaldía y sus servicios públicos son lentos, burocráticos, no pensados en los ciudadanos. Aunque el discurso oficial y los informes públicos pretendan dar la idea de una administración pequeña en tamaño y eficiente, la realidad es otra. Además de la Municipalidad, existe todo un entramado de empresas públicas y organizaciones públicas especializadas que suman 21 entidades diferentes con más de 3000 funcionarios en total.

Los servicios de una ciudad de calidad, como Cuenca, deben ser de calidad, cercanos a los habitantes y enfocados en resolver todos los problemas, los grandes, y los del día a día.

ESTRATEGIAS GOBIERNO Y CIUDADANÍA:

- Impulsar programas de apoyo y de servicios para el sistema de educación básica y bachillerato, y promover la educación digital, así como desarrollar programas de formación empresarial en las áreas de negocios que se desarrollan en la ciudad de Cuenca.
- Crear una plataforma tecnológica para la ciudad conectada. Centrándose principalmente en la captura de datos y posterior análisis de los mismos.
- Incorporación de tecnología para la prestación de servicios públicos con servicios como: gestión documental, firma electrónica, automatización de procesos, etc.
- Desarrollo de administraciones zonales que resuelvan de manera más eficiente, los problemas de servicios públicos y puedan dar seguimiento a la implementación de los programas del gobierno local
- Revitalización de los barrios de la ciudad como espacios naturales de convivencia social y construcción de identidad cuencana, a través de programas de renovación urbana, casas comunales, parques y plazoletas, así como estímulos para el aprovechamiento de los espacios públicos

RENDICIÓN DE CUENTAS

Poner en marcha nuestra apuesta de ciudad será posible si cuenta con el apoyo de la ciudadanía, única beneficiaria de todas las iniciativas que se contienen en este documento. Entendemos que, para mantener este apoyo, es muy importante que la ciudadanía tenga acceso permanente a la información sobre el avance de los proyectos en ejecución, así como pueda conocer con detalle, la forma en la que nuestro gobierno está utilizando los recursos públicos.

La rendición de cuentas permanente será nuestra bandera de transparencia. Para ello implementaremos de manera permanente:

- El modelo de Open Government para la facilitación del acceso a información pública en tiempo real.
- Ruedas de prensa periódicas en las que participan el Alcalde y su equipo de gobierno para explicar el avance de las obras y proyectos de la Municipalidad.
- Presentación semestral de un informe de gestión de libre acceso y con facilidad para obtener los datos que sostienen el informe.
- Cumplimiento irrestricto de las Leyes: Orgánica de Transparencia y Acceso a la Información Pública y de Participación Ciudadana.
- Eventos periódicos en los barrios de la ciudad para informar de avances en las obras que se realizan en ellos.

Cuenca Renace.

Jefferson Pérez Quezada

CANDIDATO



renace

MOVIMIENTO CIUDADANO



renace

MOVIMIENTO CIUDADANO

#CuencaRenace



#CuencaRenace