

## PLAN DE TRABAJO ALCALDÍA DE CUENCA 2019 - 2024

### JUNTOS CUIDEMOS A CUENCA

Queremos una Cuenca solidaria, segura, optimista

ARQ. CÉSAR PIEDRA LANDÍVAR

Octubre 2018

---

Página 1

### Contenido

I.	DIAGNOSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL	3
1.1.	Diagnóstico del Territorio ( Biofísico)	3
1.2.	Diagnóstico de la población ( Sociocultural )	5
1.3.	Diagnóstico de la Producción y Empleo ( Económico )	10
1.4.	Asentamientos Humanos	12
1.5.	Diagnóstico de la Movilidad	13
1.6.	Diagnóstico del Sistema Político Institucional y Participación ciudadana	15
1.7.	PRINCIPALES PROBLEMAS POR COMPONENTE	16
II.	VISIÓN DE DESARROLLO	20
III.	OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS	20
IV.	PLAN PLURIANUAL	22

---

Página 2

## I. DIAGNOSTICO DE LA SITUACIÓN ACTUAL

### Introducción

Para la estructuración del diagnóstico se ha considerado lo establecido en el Acuerdo Ministerial No. SNPD-0089-2014, donde se definen los lineamientos y directrices para la actualización, formulación, articulación, seguimiento y evaluación de los planes de desarrollo y ordenamiento territorial de los gobiernos autónomos descentralizados; por tanto, se plantea el desarrollo del diagnóstico en seis componentes<sup>1</sup>

- **Biofísico:** descripción de los recursos naturales sobre el cual se asienta la población y sus actividades.
- **Socio-cultural:** análisis de la estructura, composición y dinámica de la población.
- **Económico:** análisis de las principales actividades económicas del territorio y de las relaciones entre los factores productivos que permiten el desarrollo de la economía. Adicionalmente, describe los niveles de instrucción, especialización, habilidades y aptitudes que posee la población económicamente activa en el territorio.
- **Asentamientos humanos:** análisis de la distribución y ocupación de la población en el territorio.
- **Movilidad, energía y conectividad:** análisis de redes que permiten articular a la población con el medio físico y sus actividades.
- **Político institucional y participación ciudadana:** análisis estructural y capacidad institucional del GAD y de los diferentes actores públicos y privados para resolver conflictos, potenciar complementariedades en las acciones y fomentar la participación ciudadana.

Del análisis de estos componentes se deriva una matriz de identificación de problemas y potencialidades debidamente priorizados de acuerdo a las competencias, sin dejar de presentar aquellos que deberían ser atendidos por otros niveles de gobierno, de tal manera que se articulen las intervenciones que se requieran.

#### 1.1. Diagnóstico del Territorio ( Biofísico)

El cantón Cuenca se ubica en el Austro del país, en la provincia del Azuay, provincia que, junto con Cañar y Morona Santiago constituyen la denominada "Zona de planificación 6" determinada por la Secretaría Nacional de Planificación.

<sup>1</sup> SENPLADES. Proceso de formulación y/o actualización de Planes de Desarrollo y Ordenamiento Territorial. Manual Informativo. Quito, 2014

Cuenca que es la capital de la provincia del Azuay, tiene una superficie de 366.533 hectáreas.

*"El cantón Cuenca se ubica en la parte meridional de la cordillera de los Andes ecuatorianos, en donde se puede destacar cuatro zonas geomorfológicas de características similares en cada una de sus territorios, pero diferenciables entre sí por su clima, cobertura vegetal y topografía."*

1. **Zona del Valle interandino** con una extensión de 75.876.47 ha. Es una zona donde se concentran la mayor parte de las actividades económicas y de la población (98 % de la población del cantón Cuenca). En esta zona se ubica la ciudad de Cuenca con una extensión de 7.300 hectáreas es decir el 2 % del área total del cantón y se concentra el 65 % de la población. Está comprendida entre los 2300 a 2900 msnm y tiene una temperatura que varía entre 13 y 19 °C. También dentro de esta zona encontramos zonas de pastos cultivados que abastecen a la actividad pecuaria, áreas aisladas de vegetación nativa que se va perdiendo tanto por la urbanización, como por incremento de áreas de cultivo. Se ubica en el Sur en las parroquias de Tarqui, Victoria del Portete, Cumbe y parte de la parroquia Quingeo. En las áreas de las parroquias cercanas a la ciudad de Cuenca como Llacao, Ricaurte, Sidcay, Octavio Cordero Palacios, las áreas bajas de las parroquias Checa, Chiquintad, Sinincay, Sayausí, San Joaquín y Baños; continuando con las parroquias ubicadas al sur de la Ciudad como Turi, El Valle, Paccha y Nulti y también Santa Ana y Quingeo se caracteriza por el avance de urbanizaciones de una manera no planificada y dispersa que ocupan áreas con limitaciones topográficas, destruyendo terrenos agrícolas y remanentes de vegetaciones nativas. Este crecimiento horizontal no planificado de la urbanización encarece la construcción y mantenimiento de las redes de infraestructura de abastecimiento de servicios básicos y se constituyen mosaicos de vivienda, cultivos, pastos y vegetación leñosa.
2. **Clima frío de la cordillera occidental**, zona de páramo, la de mayor valor ecológico, su temperatura promedio anual, de acuerdo con la altitud cambia de 7 a 13 °C, es zona de páramos se destacapor su valor ecológico, ocupá 17.080,59 ha que representa el 46,4% de la superficie total del cantón comprende las áreas más elevadas de las parroquias de Checa, Chiquintad, Sinincay, Sayausí, San Joaquín, Baños, Tarqui, Victoria del Portete, Chaucha y Molleturo.

<sup>2</sup> FUENTE: PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL DEL CANTÓN CUENCA (Cuenca Municipalidad de Cuenca - 2011)

3. **Vertiente de la cordillera occidental**, es el área de descenso hacia la costa del Pacífico, con una extensión de 101.168,62 ha. que significa el 27.6 % de la superficie del cantón, en esta zona se ubican las parroquias de Chaucha y Molleturo la población de las dos representa un 2% de la población del cantón. La zona no dispone de zonas planas por lo que los habitantes ocupan terrenos con fuertes pendientes destruyendo la vegetación nativa bosques y matorrales, produciendo degradación y erosión del suelo. A pesar de lo expuesto y debido a las diferentes altitudes, presenta una producción de productos agrícolas muy variada. Algo importante de esta zona también es que la mayor parte de este territorio está declarado como "Área de Bosque y Vegetación Protectora" por el Ministerio del Ambiente del Ecuador. Su altitud va desde la cota de 2900 a 320 msnm y su temperatura varía de 13 a 25 °C
4. **Piedemonte**, es el área que está al pie de la cordillera occidental, entre los 320 y 20 msnm, conocida también como el área costanera del cantón, su temperatura promedio fluctúa entre 17 y 26 °C, en esta zona podemos encontrar grandes extensiones de plantaciones de cacao y huertos con otros productos agrícolas de clima cálido. Esta zona se extiende sobre una superficie de 19,427,30 ha que representan el 5,3% del área total del cantón Cuenca. Su topografía se presenta plana o ligeramente ondulada, lo que unido a la buena fertilidad del suelo, esta zona se dedica a la producción agrícola tropical.

## 1.2. Diagnóstico de la población ( Sociocultural )

El cantón Cuenca, según el Censo de Población y Vivienda realizado por el INEC en el año 2010, cuenta con una población de 505.585 habitantes, el 65% reside en el área urbana (ciudad de Cuenca) y el 35% en el área rural. La mayor parte de la población (el 98%) reside en el valle interandino.

ANÁLISIS DE LA POBLACIÓN POR GRUPOS DE EDADES

RANGO DE EDADES	PORCENTAJE	NIÑOS	POBLACIÓN JOVEN	POBLACIÓN ADULTA
De 0 a 9 años	1,9%	1,9%		
De 10 a 14 años	8,97%			
De 15 a 19 años	10,32%			
De 20 a 24 años	10,10%		30,39%	
De 25 a 64 años	43,58%			43,58%
64 años en adelante	7%			
	100%			

Fuente: INEC

Página 5

El análisis de la población por rangos de edad permite determinar que la población del cantón Cuenca es mayoritariamente joven. La edad promedio del cantón es 28,9 años. Respecto a la división por sexo se observa que el mayor porcentaje de la población es femenina pues representa el 52,7%.

COMPOSICIÓN DE LA POBLACIÓN ( Como nos Auto Identificamos )

Mestizos	89,70%
Blanco	5,70%
Afroamericanos	2,20%
Indígenas	2,70%
Montubio	0,40%
Otros	0,20%

Fuente: INEC

Según proyecciones constantes en el plan de desarrollo territorial del cantón Cuenca, al año 2030, la población crecerá a 772.808 habitantes. El 63,16 % residirá en la ciudad, se denota una disminución del 2,4% ocasionado por el alto costo del terreno que obliga a las nuevas familias se ven obligadas a construir en el área rural.

Analizando los datos históricos registrados por el INEC en cuanto a la migración referida a entrada y salida de ecuatorianos y extranjeros, en el año 2014 entraron 1'269.675 ecuatorianos lo cual representa un incremento del 11,07% (126.559 personas) en relación al año 2013; salieron 1'481.485 extranjeros lo que representa un incremento del 13,12% (171.850 personas).

El porcentaje registrado de salidas de ecuatorianos es mayor que el de ingresos, en tanto que el porcentaje de salida de extranjeros es menor, lo que refleja que un porcentaje de los ecuatorianos que sale del país no regresa, en tanto que una parte de los extranjeros que viene al país se queda en Ecuador.

Considerando estos datos de la inmigración y el incremento de en los últimos años que, principalmente desde los países vecinos como de Venezuela y Estados Unidos, los datos anteriores deben tener una importante variación.

Respecto a la emigración mayoritaria de las zonas rurales que se da en búsqueda de trabajo y que además produce el abandono del cultivo del suelo, representa un problema que requiere ser considerado en la planificación.

Según la Encuesta de Migración Internacional en las provincias de Azuay y Cañar, los ingresos insuficientes constituyen la principal motivación para la migración de los azuayos (64%), seguidos por el desempleo y la búsqueda de trabajo (17%).

Página 6



**Educación**
**Información sobre la educación en el Cantón Cuenca**

Analfabetismo en niños > o = 15 años	4.90%
Cobertura de educación Pública	64.30%
Promedio de escolaridad > o = 10 años	10.00%
Hogares con niños de 5 a 14 años que no asisten a establecimientos	2.80%

FUENTE: Censo de Población y Vivienda, INEC, 2010

En el Censo de población y vivienda del 2001 el porcentaje de la población analfabeta de 15 años y más en el cantón Cuenca fue de 6.60 % , lo que demuestra un descenso en el 2010

Este índice de analfabetismo en personas de 15 años o más se encuentra entre los más bajos a nivel provincial y nacional, en donde la media es de 7% . Este índice en el área rural del cantón es de 9,90 %, en tanto que en el área urbana este índice se ubica en 2.45%.

El analfabetismo en el grupo de personas adultas mayores es del 51.68% . El análisis del analfabetismo con respecto al género permite evidenciar que afecta tres veces más a las mujeres que a los hombres; de la población analfabeta en el cantón el 74% son mujeres y el 26% hombres.

**Equipamientos de educación**

Con respecto a la disponibilidad de equipamientos de educación considerando datos tomados de Plan de desarrollo y ordenamiento territorial del cantón Cuenca de la Ilustre Municipalidad de Cuenca 2011 , se puede determinar lo siguiente:

En el Nivel Inicial, el cantón presenta un déficit mayor al 75% de equipamientos y en las parroquias de Chaucha, San Joaquín, Sidcay, El Valle, Tarqui, Victoria del Portete, Cumbe, Ricaurte, Llacao, Sinincay, Checa, Octavio Cordero Palacios y Paccha, existe un mayor déficit, entre el 95% y el 100%.

En el Nivel Básico el número de equipamientos de educación en este nivel no presenta déficit, sin embargo el análisis por parroquia identifica que existe un déficit en las parroquias de El Valle, Ricaurte, Sinincay y Paccha que varía entre el 1% y el 27%

En el Nivel bachillerato el déficit del cantón Cuenca es de un 39.21% y las parroquias de: El Valle, Sinincay, Sidcay, Ricaurte y Turi presentan un déficit superior al 75%

Analizando los datos de infraestructura educativa puede notarse -en el análisis por cantón- que Cuenca es la ciudad que concentra el mayor número de establecimientos educativos en todos los niveles, debido sobre todo a la mayor concentración de la población. La incidencia de la infraestructura rebasa incluso los límites provinciales, ya que sobre todo en los niveles de educación superior y postgrados Cuenca acoge a población estudiantil proveniente de Cañar, Loja, El Oro y las provincias orientales de Morona Santiago y Zamora Chinchipe, así como también del norte Ambato y Riobamba.

Respecto a la Educación superior el cantón cuenta con servicio de la Universidad Estatal y tres Universidades privadas de muy buen nivel todas y que dan el servicio de educación no solo a habitantes de la provincia, sino incluso de otras provincias.

Los indicadores de educación nos demuestra las desigualdades entre las áreas urbanas y rurales, y entre hombres y mujeres, debemos considerar además que el nivel de educación de la población influye en las oportunidades para acceder a un empleo así como en otros factores importantes del desarrollo humano.

**Salud**

El análisis de la disponibilidad de equipamientos de salud básicos como: puestos de salud, subcentros de salud y centros de salud en relación con la población determina que la parroquia que mayor déficit presenta es El Valle con el 81.92%, de déficit, las parroquias de Sinincay, Ricaurte, Nulti y Baños presentan un déficit entre el 60% y el 80%.

Con respecto a los equipamientos de jerarquía y cobertura cantonal como clínicas y hospitales (públicos y privados) relacionando la cantidad y la población se determina que existe una sobreoferta, pero se produce un desequilibrio por la ubicación puesto que el 100% de este tipo de equipamiento se concentra en la ciudad de Cuenca.

El servicio médico en el cantón Cuenca es reconocido a nivel regional y porque no decirlo a nivel nacional, por su grado de adelanto, razón por la que éstos servicios médicos son proporcionados no solo dentro de la provincia, sino también a otras provincias sobre todo las del Austro, Oriente y sur del país

### Cultura

En Ecuador, el papel de la cultura en el desarrollo ha sido reconocido en documentos clave como el Plan Nacional para el Buen Vivir 2009-2013, donde el rol de la cultura en el bienestar está vinculado a la afirmación de una identidad nacional y al fortalecimiento de las diferentes identidades y del multiculturalismo. (UNESCO-Diversidad de las Expresiones Culturales)

Aunque la importancia de la cultura está reconocida, el reto ahora está en garantizar que todos sus beneficios sean considerados y que sistemáticamente incorporada como una definición y un componente sostenible en los planes. Para conseguir lo antes expuesto es necesario que el presupuesto designado para la cultura sea acorde a su importancia, situación que no siempre es así y al contrario se tiene una baja asignación presupuestaria.

La escasa difusión del arte, sobre todo de nuestra música, es que en la memoria de la niñez y juventud no existe este recuerdo.

### Patrimonio

El cantón Cuenca posee un importante patrimonio natural, constituido entre otros, por el Parque Nacional Cajas (PNC), el bosque Mazán, áreas de bosque y vegetación protectora, donde se incluyen áreas de páramo y humedales; y cinturones verdes urbanos, patrimonio que representa aproximadamente el 70 % del total de la superficie del territorio del cantón.

Sin embargo cabe resaltar que estos bienes a excepción del PNC y el bosque Mazán, han venido sufriendo agresiones debido principalmente a actividades antrópicas, como avance de la frontera agropecuaria, sin ningún tipo de control o aplicación de técnicas de pastoreo o agricultura, lo que constituye una amenaza para estos ecosistemas frágiles y altamente vulnerables, proveedores de agua para los diferentes centros urbanos, ubicados a lo largo del valle interandino y de centros poblados localizados en la vertiente del Pacífico.

El valor del patrimonio natural radica en la característica de ser proveedor de agua, a más de ser hogar de una gran biodiversidad animal y vegetal.

La ciudad de Cuenca, fue reconocida primero por el INPC en 1982 como Patrimonio Cultural (Ecuador) y luego en 1999 por la UNESCO como ciudad Categoría PATRIMONIO CULTURAL DE LA HUMANIDAD, reconocimiento que se lo

hizo por conservar la cuadrícula original del Centro Histórico desde su fundación por la utilización de materiales como piedra, adobe, tapial, madera, bejuco, pese a tener una arquitectura neoclásica europea; la actitud de construir cosas bellas como balcones, torneados en madera y la utilización de cielos rasos, todos elaborados a mano.

Lo referente a bienes muebles, documentales y algunas piezas arqueológicas se encuentran protegidos por los diferentes museos.

En cuanto a los bienes arqueológicos se encuentran registrados al año 2012 aproximadamente 340 los que se distribuyen en toda la provincia. Del inventario realizado puede evidenciarse que la mayoría se emplazan en Cuenca.

#### 1.5. Diagnóstico de la Producción y Empleo ( Económico )

El Cantón Cuenca se ha caracterizado por ser pionera en cuanto a tener servicios de calidad para sus habitantes, con mucha independencia del gobierno central. Su ubicación geográfica distante de la capital ha dado como resultado que Cuenca sea una ciudad independiente, y que su desarrollo institucional sea únicamente esfuerzo de sus habitantes.

El aporte económico de la provincia del Azuay representa alrededor del 7 % del aporte nacional, y de éste porcentaje más del 90% corresponde al Cantón Cuenca.

La población económicamente activa (PEA) del cantón es de 231.072 habitantes, que representa 45,7% de la población total del cantón, según el censo población y vivienda INEC 2010. El 55,6 % de la PEA son hombres y el 44,4% son mujeres.

Un indicador importante con respecto a la PEA es la tasa de desempleo, el cantón, según el último censo ya citado, registra una tasa de desempleo de 3,39%.

El cantón Cuenca, en donde se emplaza la mayor población económicamente activa, se caracteriza por tener un alto porcentaje de población ocupada en los sectores secundario (industria, manufactura, construcción) y terciario (servicios y comercio). Lo que determina que la economía del cantón Cuenca se sustenta en los citados sectores.

Principalmente la economía de Azuay gira en torno a la concentración de actividades productivas en la ciudad de Cuenca, ya que cuenta con un alto desarrollo industrial, comercial, artesanal, bancario, académico y de pequeña producción consolidándose como eje del desarrollo económico no solo de la Región 6, sino de la parte sur del país.

En relación a la industria su desarrollo ha logrado consolidar grandes empresas en las áreas de electrodomésticos, agroindustria, muebles, caucho, textiles etc.,



siendo ésta conjuntamente con el comercio, las actividades que generan más empleo.

En el cantón Cuenca, se encuentra la única fábrica de llantas del país (ERCO) y dos importantes industrias de línea blanca como INDURAMA y FIBROACERO. Además hay firmas de lácteos, embutidos, componentes automotrices, textiles, licores, y otras, la mayoría de las grandes y medianas firmas operando desde uno de los parques industriales mejor consolidados del país, que suma alrededor de 120 empresas (IDE, 2005).

Aparte de las grandes y medianas firmas, hay un gran número de microempresas y talleres artesanales que ocupan una parte significativa de la población económicamente activa. Los productos artesanales producidos por estas pequeñas unidades de producción son apreciadas tanto dentro como fuera del país.

Sin embargo, gran parte de estas unidades productivas no tienen niveles de producción y productividad adecuados según SENPLADES, puesto que utilizan tecnologías tradicionales, no tienen facilidades de acceso al crédito para la inversión productiva, no están muy integradas en cadenas productivas y muchas de ellas están en proceso de formalización.

*"Históricamente la ciudad de Cuenca es el centro administrativo y de intercambio de bienes y servicios en el contexto de su micro región, y tanto su posición geográfica (altamente fértil -geográfica) como la limitada capacidad agrícola de buena parte del territorio cantonal, han contribuido al desarrollo de los sectores secundarios (industria) y terciarios (servicios) en su estructura económica"*<sup>4</sup>

En las últimas épocas dada la fuerte crisis económica a nivel nacional, y al incremento del costo del suelo, así como a los engorrosos trámites de aprobación de funcionamiento y uso de suelo, las empresas tienen una tendencia a emigrar a otros países o provincias, existe la necesidad imperiosa de que se determine una zona determinada para la ubicación de las nuevas empresas o crecimiento de las actuales, que se simplifique los trámites, y se de facilidades a las industrias por ser generadoras de empleo.

Respecto a la actividad Turística, las expectativas despertadas en los últimos años, se reflejan en el incremento de los establecimientos turísticos, la mayoría de ellos microempresas de comida y bebidas. El cantón Cuenca abarca el 91,8 % del VAB provincial.

La industria turística es una de las grandes generadoras de empleo. La absorción de mano de obra también ha sido considerable, pues entre el 2001 y 2008 se registró un incremento bruto de 32% plazas de trabajo en la provincia según el

<sup>4</sup> FUENTE: Agenda Estratégica del Cantón Cuenca /2017

censo de servicios turísticos del Ministerio de Turismo – Regional Austro, siendo el que mayor porcentaje tiene.

Según el CENSO NACIONAL AGROPECUARIO (CNA) 2000, en el Azuay existen alrededor de 61.873 UPA ganaderas con 341.799 cabezas de ganado vacuno y un promedio de 5,5 cabezas por UPA. Esto significa que el 62% más del 50% de las UPA registradas en el Azuay (99.633 UPA) declaran tener ganado vacuno propio o ajeno. La mayor parte de la producción ganadera del Azuay se ubica en el cantón Cuenca con 133.125 cabezas de ganado que representa el 39% del total existente.

El sector lechero tiene un peso significativo en Azuay. La provincia mantiene un 8% de la producción lechera nacional - detrás de Pichincha y Manabí- con una producción de 281.984 litros anuales. Los rendimientos de la producción lechera sin embargo son bajos, por tanto es una cadena que requiere fortalecerse, ser más competitiva y equitativa entre los pequeños y medianos productores.

Igualmente la producción porcina predomina en el cantón Cuenca, es así que para el año 2000 se censaron 51.964 animales de esta especie que representa el 40% de la producción total en la provincia.

En la provincia del Azuay el 68% de las UPA se dedican a la crianza de cuyes lo que constituye el principal rubro dentro de la producción pecuaria. Cuenca es el mayor productor de cuyes en la provincia con el 46,19% de la producción.

En cuanto a la comercialización podemos afirmar que Cuenca dentro de la provincia del Azuay es el cantón con mayor diversidad de centros de mercadeo, debido a su geografía y extensión tanto poblacional como comercial, gran parte de los cantones circundantes a la capital tienen a ésta como parte de sus mercados de expendio, una por la cercanía y otra por la garantía de poder vender sus productos por la demanda existente.

Lo que ocasiona el incremento de la Movilidad vehicular.

#### 1.4. Asentamientos Humanos

El incremento acelerado de la población dispersa en el área rural dificulta la dotación de servicios básicos (agua potable, alcantarillado, energía eléctrica), elevando los costos de construcción y mantenimiento de la infraestructura.

Al analizar la distribución de la población, el cantón Cuenca, según el Censo de Población y Vivienda realizado por el INEC en el año 2010, cuenta con una población de 505.585 habitantes, el 65% reside en el área urbana (ciudad de Cuenca) y el 35% en el área rural. Esta concentración de la población produce también una concentración de servicios en la ciudad de Cuenca, haciendo que las parroquias rurales e incluso los otros cantones dependan de este centro de gestión pública ocasionando una gran congestión en la ciudad, y principalmente

en el Centro Histórico que es donde se concentra la mayor parte de las entidades públicas.

Las áreas rurales son las más deficitarias en cuanto a la cobertura de los servicios sociales, debido a las bajas densidades poblacionales, a las distancias entre poblaciones y a la dificultad en la accesibilidad de algunos sectores. En cuanto a los servicios de salud y educación, las zonas rurales más alejadas son las áreas menos equipadas; de igual forma existe incongruencia entre la repartición de la pobreza en el territorio y la distribución de los equipamientos de bienestar social, ya que son las parroquias rurales las más carentes de estos equipamientos y las que presentan mayores índices de pobreza. Esta localización de los equipamientos y servicios por un lado, y la distribución de la población en el territorio por el otro, denota la necesidad de impulsar la configuración de una estructura que acerque los equipamientos y servicios a los lugares de residencia.

#### 1.5. Diagnóstico de la Movilidad

Este concepto hace referencia al conjunto de vías que permiten el desplazamiento peatonal y vehicular entre los diferentes asentamientos del cantón, constituyéndose, de esta forma, en parte fundamental para el desarrollo físico espacial.

Según información tomada del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial, del cantón Cuenca del año 2011 el inventario vial, la red vial cuenta aproximadamente con 3.904Km.

En este dato no se incluye la red viaria del área interna de la ciudad de Cuenca constituida por vías eminentemente urbanas, las cuales constituyen aproximadamente el 30% del total viario.

La ciudad de Cuenca como consecuencia de la concentración de las actividades comerciales e industriales, así como de los equipamientos de salud, educación y gestión, se ha convertido en un polo que atrae a las personas desde las parroquias rurales del cantón Cuenca, desde otros cantones de la provincia del Azuay y desde otras provincias.

Para el análisis de la movilidad se ha categorizado la movilidad de acuerdo con el origen y el destino en:

- a. Conexión parroquias rurales entre sí y la ciudad.
- b. Conexión cantones provinciales – ciudad.
- c. Conexión otras provincias – ciudad.

a. Referida al desplazamiento de pasajeros dentro del área del cantón, desde las diferentes parroquias rurales hacia la ciudad de Cuenca y viceversa.

De acuerdo con datos al 2011, el mayor flujo de pasajeros hacia la ciudad de Cuenca proviene de las parroquias de El Valle, Cumbe, Tarqui, Baños, Sinincay, Ricaurte y Octavio Cordero Palacios, movilizándose de 5001 a 8000 personas por día, estas parroquias están próximas a la ciudad de Cuenca. El 51,68% de las personas que se movilizan desde las parroquias rurales se dirigen a otras parroquias del área rural, mientras que el 48,32% se trasladan a la ciudad de Cuenca.

Por lo general las parroquias más cercanas a la ciudad de Cuenca son las que más personas movilizan, y de igual manera son los destinos más frecuentes.

El sistema de transporte público interparroquial moviliza un promedio de 26.000 pasajeros de los cuales el 37,96% accede al área.

Existen espacios públicos que prestan determinados servicios que se encuentran ubicados en sitios que en la actualidad resultan inadecuados y que congestiona el tráfico, lugares que si bien fueron planificadas y establecidas en una época en la que se encontraban lejos del movimiento principal de la ciudad, en razón de su tamaño y características. Nos referimos específicamente al Terminal Terrestre, y al mercado de mayoristas.

b. Se refiere a la intercomunicación entre cantones de la provincia, cuyos medios de transporte público que prestan este servicio necesariamente deben llegar a un terminal que debe tener el servicio de interconexión, con el centro de la ciudad, con diferentes sectores de la misma que deben estar catalogados dentro del plan vial de la Municipalidad, o con diferentes parroquias rurales.

c. De igual manera podemos decir de la comunicación interprovincial cuyos medios de transporte público deben converger al terminal terrestre con la organización ya citada en el párrafo anterior.

Esta estructura de movilidad, nos lleva a determinar que el terminal terrestre debe estar ubicado en un sitio de fácil acceso desde las vías de ingreso a la ciudad, sin ingresar al casco urbano.

#### 1.6. Diagnóstico del Sistema Político Institucional y Participación ciudadana

Gobernabilidad, existen muchos procesos que tiene un tiempo de ejecución demasiado largo, que deben ser optimizados, desconcentrados y descoordinados. Delimitación de funciones concretas a cada unidad administrativa y a cada funcionario.

Falta de permanente participación ciudadana e información oportuna de los planes y proyecto.

Falta de Planificación a largo plazo que visualice una ciudad de 20 o 30 años después.

#### Seguridad

Una de las inseguridades que debe considerarse es la violencia de género, de la encuesta realizada a finales del año 2011 en mujeres mayores a 15 años tanto en el área urbana y rural de las 24 provincias del país se obtuvieron resultados alarmantes, así el porcentaje de mujeres que han vivido algún tipo de violencia en Azuay es del 68.8 %.

De acuerdo al nivel de instrucción la violencia de género sobrepasa el 50%, sin embargo, en las mujeres que tienen menos nivel de instrucción la violencia llega al 70%.

De la investigación realizada en forma directa con algunos grupos poblacionales se llegó a la conclusión que una de las grandes preocupaciones de la ciudadanía es la inseguridad. Consideramos que la seguridad pública puede catalogarse en diferentes tipos: Alimenticia, Ambiental, Espacio público, Transporte, Delincuencia, etc.

Alimentaria, la comercialización de productos alimenticios requiere por parte de las unidades de control respectivas del gobierno, una vigilancia permanente en defensa de los derechos de la ciudadanía, más aun en los actuales momentos en que es ya común la alimentación fuera del hogar, tanto en las empresas donde laboran como en el sistema de viandas.

Los accidentes en el espacio público como parques, aceras, calzadas etc. Debe tratar de eliminar al máximo el riesgo, y respecto a las aceras que es un factor muy frecuente de riesgo debido al material colocado en la última reforma de éste elemento.

Respecto a los accidentes en el transporte a nivel país se tiene porcentajes alarmantes, a pesar que los datos del cantón proporcionados por la unidad de movilidad estiman una reducción.

En lo que se refiere a la inseguridad delincuencia, es una gran preocupación de la ciudadanía en razón de la frecuencia con la que suceden los hechos delictivos, sin importar la hora ni el sector en donde se cometen.

#### 1.7. PRINCIPALES PROBLEMAS POR COMPONENTE

1. Medio Ambiental		
Problemas a Resolver	Acciones a realizar	Periodo de realización
Contaminación ambiental del agua, suelo, aire	Elaborar y/o actualizar el Plan de manejo de ambiental del cantón Complementación de la planta transformadora de los desechos sólidos Regulación y control de productos alimenticios previo a la venta	Corto Plazo
Manejo inapropiado de los bosques y vegetación protectora, y humedales	Optimizar el plan de manejo de los bosques y vegetación protectora; y humedales Diversificación de los sistemas de control de los bosques y vegetación protectora; y humedales	Corto Plazo

2. Social Cultural		
Problemas a Resolver	Acciones a realizar	Periodo de realización
El estadio municipal no cumple con los requisitos reglamentarios nacional e internacional para su funcionamiento Ausencia de oportunidades para el desarrollo del talento en las artes (música, letras, pintura, escultura, y otros)	Elaboración de estudios para la reubicación del estadio municipal y planificación y ejecución	Corto Plazo
Déficit de cobertura áreas verdes y recreativas	Fortalecimiento de las practicas de artes existentes (música, danza, teatro, pintura, y otros)	Corto Plazo
	Implementación de un centro cultural Planificación y ejecución de áreas recreativas como parques urbanos, lineales, barriales y otros	Mediano Plazo



**3. Producción y generación de empleo**

Problemas a Resolver	Acciones a realizar	Periodo de realización
Ostaculo para la implementación y/o crecimiento de nuevas industrias	Elaborar regulaciones apropiadas	
Desempleo y subempleo	Capacitación para la formación de empresas familiares Búsqueda de alternativas de canales de comercialización	Corto Plazo
Poca difusión de los recursos turísticos del centro		Corto Plazo

**4. Asentamientos Humanos : Infraestructura y vivienda**

Problemas a Resolver	Acciones a realizar	Periodo de realización
Déficit acceso a la vivienda de interés social	Planificación de zonas o sectores aptos para receptor el uso de vivienda Implementación de lotes con servicios de menores ingresos	Corto Plazo Corto Plazo
Detenido y deficiencia de la red vial cantonal	Elaboración del plan vial cantonal y ejecución (pasos deprimidos, pasos elevados, puentes a mediano plazo, túneles a largo plazo)	Corto Plazo
Déficit de servicio de evacuación de aguas servidas en zonas de desarrollo	Mejoramiento de veredas Actualización de planes maestros de alcantarillado	Corto Plazo Corto Plazo
Saturación del espacio del mercado mayorista El Arenal	Elaboración de los estudios y diseños para la regeneración urbano arquitectónica del mercado y centro comercial El Arenal Planificación de parqueaderos de borde	Corto Plazo Corto Plazo

**4. Asentamientos Humanos : Infraestructura y servicios**

Detenido y deficiencia de la red vial cantonal	Elaboración del plan vial cantonal y ejecución ( incluirá pasos deprimidos, pasos elevados, puentes a mediano plazo, túneles ejecutables a largo plazo)	Corto Plazo
	Mejoramiento de veredas	Corto Plazo
Déficit de servicio de evacuación de aguas servidas en zonas de desarrollo	Actualización de planes maestros de alcantarillado	Corto Plazo
Saturación del espacio del mercado mayorista El Arenal	Elaboración de estudios para la reubicación del mercado mayorista Elaboración de los estudios y diseños para la regeneración urbano arquitectónica del mercado y centro comercial El Arenal Planificación de parqueaderos de borde	Corto Plazo Corto Plazo Corto Plazo

Página 17

**5. Movilidad y Conectividad**

Problemas a Resolver	Acciones a realizar	Periodo de realización
Inadecuados patrones de movilidad en el centro y deficiente conectividad interparroquial	Actualización del Plan de Movilidad (parqueaderos de buses para el centro histórico y áreas periférica; Pasos deprimidos y elevados; Asentamientos )	Corto Plazo
	Incluir dentro del plan de movilidad las interconexiones adecuadas para garantizar el funcionamiento del sistema del Tranvía (Enlaces integración puntos salida y llegada con buses urbanos y servicio público)	
	Socialización con los actores del transporte para circulación vehículos no contaminantes	Corto Plazo
	Difusión y socialización de normativas definidas para la movilidad cantonal	
	Reubicación del Terminal terrestre	Corto Plazo
	Difusión y socialización de normativas definidas para la movilidad cantonal	Corto Plazo
Congestión vehicular y falta de espacio físico para el peatón en el centro histórico de la ciudad.	Plan de manejo de la movilidad del centro histórico que complementa el plan de Manejo del centro histórico (super manzanas)	Corto Plazo
Limitado servicio aéreo	Establecer normativas de ingreso vehicular al centro histórico	
	Coordinación con la DAC y empresas privadas	Corto Plazo
	Planificación de un nuevo aeropuerto	Largo Plazo

Página 18

B. Movilidad y Conectividad		
Problemas a Resolver	Acciones a realizar	Periodo de realización
Inadecuados patrones de movilidad en el cantón y deficiente conectividad interparroquial	Actualización del Plan de Movilidad (parqueaderos de buses para el centro histórico y áreas periférica; Pasos deprimidos y elevados; Ascensores y bandas transportadoras)	Corto Plazo
	Incluir dentro del plan de movilidad las interconexiones adecuadas para garantizar el funcionamiento del sistema del Tránsito (Enlaces integración puntos salida y llegada con buses urbanos y servicio público)	
	Socialización con los actores del transporte para Circulación vehículos no contaminantes	Corto Plazo
	Difusión y socialización de normativas definidas para la movilidad cantonal	
Congestión vehicular y falta de espacio físico para el peatón en el centro histórico de la ciudad.	Reubicación del Terminal terrestre	Corto Plazo
	Difusión y socialización de normativas definidas para la movilidad cantonal	Corto Plazo
Limitado servicio aéreo	Plan de manejo de la movilidad del centro histórico que complementa al plan de Manejo del centro histórico (super manzanas)	Corto Plazo
	Establecer normativas de ingreso vehicular al centro histórico	Corto Plazo
	Cuordinación con la OAC y empresas privadas	Corto Plazo
	Planificación de un nuevo aeropuerto	Largo Plazo

B. Público Institucional		
Problemas a Resolver	Acciones a realizar	Periodo de realización
La estructura y los procesos de la administración municipal no permiten un funcionamiento ágil	Revisión y actualización del manual (es) de procesos optimizando la tecnología Revisión y actualización de la normativa municipal Establecer la Planificación a largo plazo (30) años	Corto Plazo
Falta de información oportuna y libre acceso al público	Implementar un sistema permanente de información digital e impresa	Corto Plazo
Inequidad a nivel cantonal	Coordinación oportuna y seguimiento continuo a las resoluciones emitidas Ejecutar campañas de acciones solidarias	Corto Plazo
Politización de las Empresas públicas	Reingeniería de la estructura organizacional	Corto Plazo

## II. VISION DE DESARROLLO

Juntos Cuidemos a Cuenca queremos una orientación seria para todos sus habitantes y que se plasme en una ciudad limpia, solidaria, segura, optimista, ejemplar, respetuosa y libre basada en la igualdad y equidad de toda su población y sus futuras generaciones.

Esta visión pretende mantener las características de una Cuenca milenaria, en la que se entiende al desarrollo como un eje unidireccional que tiene que alcanzar objetivos en el corto, mediano y largo plazo, para lo cual se propone atender inmediatamente las competencias que la ley exige mediante la ejecución de los recursos disponibles y planificar la implementación de los elementos que posicionen a la ciudad y el cantón en un territorio con una calidad de vida que mejora permanentemente de una forma equitativa y sustentable.

## III. OBJETIVOS GENERALES Y ESPECÍFICOS

### OBJETIVO GENERAL

Promover los procesos de desarrollo para que Cuenca se convierta en un polo de Desarrollo Regional con servicios de excelencia y habitantes con sentido de pertenencia a su ciudad, que resalten sus costumbres, cultura e identidad, con apertura y receptividad a sus visitantes.

**OBJETIVOS ESPECÍFICOS**
**1. Medio –ambiente**

- Garantizar la sostenibilidad ambiental
- Procurar que los productos agropecuarios sean aptos para consumo humano

**2. Socio Cultural**

- Potenciar las actividades deportivas a nivel cantonal, provincial y regional
- Posibilitar el desarrollo del talento artístico
- Dotar de un mayor número de áreas verdes recreativas

**3. Producción y generación de empleo**

- Determinación de zonas de emplazamiento industrial facilitando su instalación y funcionamiento
- Posibilitar el desarrollo productivo del emprendimiento familiar, micro, pequeña y mediana empresas
- Masificar la difusión de los recursos turísticos del cantón

**4. Asentamientos Humanos**

- Mejorar la vialidad cantonal
- Facilitar el acceso al servicio de aguas servidas
- Reubicación del mercado mayorista
- Regeneración urbana arquitectónica del mercado y centro comercial El Aranal
- Fomentar el uso habitacional de las edificaciones del centro histórico
- Impulsar programas de vivienda de interés social

**5. Movilidad y Conectividad**

- Establecer adecuados patrones de movilidad y eficiente sistema de conectividad en el cantón.
- Mejorar la circulación peatonal en el centro histórico de la ciudad
- Gestionar la optimización el servicio de transporte aéreo

Lo que permitirá Conseguir agilidad en la movilidad de los habitantes dentro de la ciudad, volviéndole, saludable y armónica mediante sistemas modernos de transporte, masificación de excelente señalética y elemento humano capacitado.

**6. Político Institucional**

- Modernización de la administración municipal con optimización de recursos tecnológicos y humanos
- Facilitar el libre acceso de la información a la ciudadanía con oportunidad
- Fortalecer el sistema implementado para la seguridad con participación de la ciudadanía activa y solidaria
- Lograr un incremento de la productividad de las empresas públicas

**IV. PLAN PLURIANUAL**





ESTRATEGIA DE MANEJO DEL RIESGO DE DESASTRES			
Objetivo específico	Indicador de desempeño	Actividad	Medio
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen natural.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen natural.
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen tecnológico.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen tecnológico.
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen humano.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen humano.
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen desconocido.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen desconocido.

ESTRATEGIA DE MANEJO DEL RIESGO DE DESASTRES			
Objetivo específico	Indicador de desempeño	Actividad	Medio
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen natural.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen natural.
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen tecnológico.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen tecnológico.
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen humano.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen humano.
Mejorar el nivel de preparación de la comunidad para enfrentar emergencias de origen desconocido.	Existencia de planes de contingencia y evacuación en las zonas de riesgo.	Elaboración de planes de contingencia y evacuación, talleres de capacitación, simulacros, campañas de sensibilización.	Comunidad organizada y capacitada para enfrentar emergencias de origen desconocido.

